

ΔΕΥΤΕΡΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΜΕΝΗ

Δεύτερη συμπληρωματική έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί Σύστασης Ενιαίας Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμος του 2017»

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Μαρίνος Μουσιούπτας

Σκεύη Κούτρα Κουκουμά

Ηλίας Μυριάνθους

Μάριος Μαυρίδης

Γιώργος Περδίκης

Μαριέλλα Αριστείδου

Λίνος Παπαγιάννης

Όπως είναι γνωστό, το πιο πάνω νομοσχέδιο υποβλήθηκε στην ολομέλεια του σώματος προς ψήφιση με δύο εκθέσεις της επιτροπής, ημερομηνίας 13 Ιουλίου 2017 και 11 Ιουλίου 2018. Ωστόσο, στις 28 Σεπτεμβρίου 2018 η ολομέλεια του σώματος αποφάσισε εκ νέου την αναβολή της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου με σκοπό την επανεξέτασή του από την επιτροπή.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων επανεξέτασε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 23 Οκτωβρίου 2018 και 4 Φεβρουαρίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, εκπρόσωποι της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ, ΠΑΣΥΔΥ και ΔΕΟΚ και του Παγκύπριου Συνδέσμου Ιδιοκτών Κέντρων Αναψυχής (ΠΑΣΙΚΑ).

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της επανεξέτασης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης οι βουλευτές μέλη της επιτροπής Ευανθία Σάββα, Ανδρέας Κυπριανού,

Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης, καθώς και οι βουλευτές μη μέλη της επιτροπής Ζαχαρίας Κουλίας και Άγγελος Βότσης.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η θέσπιση νομοθεσίας για τη σύσταση και λειτουργία υπηρεσίας καλουμένης “Ενιαία Υπηρεσία Επιθεωρήσεων” στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Σημειώνεται ότι οι θέσεις και οι απόψεις των εμπλεκομένων, καθώς και τα ζητήματα που απασχόλησαν αρχικά την επιτροπή περιλαμβάνονται τόσο στην αρχική όσο και στη συμπληρωματική έκθεση της επιτροπής. **Ωστόσο, μετά την αναβολή της συζήτησης του νομοσχεδίου στις 28 Σεπτεμβρίου 2018 το ΚΕΒΕ και η ΟΕΒ υπέβαλαν κοινό υπόμνημα με τις θέσεις τους επί του προτεινόμενου νόμου. Για το ίδιο θέμα υποβλήθηκε ξεχωριστό υπόμνημα από τη ΣΕΚ.**

Στο στάδιο της εκ νέου επανεξέτασης του νομοσχεδίου η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ενημέρωσε την επιτροπή ότι θα προέβαινε εκ νέου σε διαβουλεύσεις με τους εκπροσώπους των εργοδοτικών οργανώσεων, κατόπιν γραπτών επιστολών που είχε στο μεταξύ λάβει από αυτές, στις οποίες διατυπώνονταν εισηγήσεις για τροποποιήσεις επί του νομοσχεδίου.

Συναφώς με τα πιο πάνω, σε μεταγενέστερο στάδιο μελέτης του νομοσχεδίου η αρμόδια υπουργός κατέθεσε υπόμνημα με προτεινόμενες τροποποιήσεις επί του νομοσχεδίου, οι οποίες, όπως ανέφερε, συνιστούσαν το αποτέλεσμα νέου διαλόγου που διεξήχθη με όλους τους κοινωνικούς φορείς, για το αποτέλεσμα του οποίου υπήρξε ομοφωνία από τους τελευταίους. Οι κυριότερες εισηγήσεις αφορούν σε προσθήκη νέων άρθρων και/ή συμπλήρωση υφιστάμενων προνοιών στο νομοσχέδιο ως ακολούθως:

1. Προσθήκη πρόνοιας, ώστε η αρμόδια αρχή να δύναται να διορίζει ως βοηθούς επιθεωρητές, πέραν των λειτουργών του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή/και άλλων δημόσιων υπαλλήλων ή/και ωρομίσθιου

κυβερνητικού προσωπικού, εργοδοτούμενους ορισμένου χρόνου που βρίσκονται στην υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή και σε άλλες κρατικές υπηρεσίες.

2. Διόρθωση σχετικής πρόνοιας περιλαμβανόμενης στο αρχικό νομοσχέδιο, ώστε να διευκρινιστεί ότι η αρμόδια αρχή δύναται να τερματίζει και όχι να ανακαλεί τον διορισμό οποιουδήποτε προσώπου ως προϊσταμένου ή επιθεωρητή ή βοηθού επιθεωρητή.
3. Προσθήκη πρόνοιας, σύμφωνα με την οποία η αρμόδια αρχή δύναται να αναθέτει την εφαρμογή οποιωνδήποτε προνοιών του προτεινόμενου νόμου σε τμήματα ή και σε υπηρεσίες του υπουργείου.
4. Ρητή αναφορά ότι για την εκτέλεση του έργου της η Υπηρεσία Επιθεωρήσεων δε θα δικαιούται να επιθεωρεί και να ελέγχει κατοικίες, για τις οποίες ως γνωστόν χρειάζεται σχετικό διάταγμα δικαστηρίου.
5. Διαγραφή από τους νόμους για τους οποίους η Υπηρεσία Επιθεωρήσεων θα έχει την αρμοδιότητα να ελέγχει την εφαρμογή του περί Τερματισμού της Απασχολήσεως Νόμου, αφού, σύμφωνα με όσα ανέφερε η υπουργός, η παράνομη ή μη απόλυση κρίνεται στο Δικαστήριο Εργατικών Διαφορών και ως εκ τούτου δεν είναι δυνατό να επιβάλλονται διοικητικά πρόστιμα.
6. Προσθήκη πρόνοιας, σύμφωνα με την οποία κατά τον προγραμματισμό των επιθεωρήσεων θα τηρείται η αρχή της αναλογικότητας.
7. Διευκρίνιση ότι το πρόστιμο των δέκα χιλιάδων ευρώ (€10.000) θα επιβάλλεται μόνο αφότου έχει ολοκληρωθεί η επιθεώρηση και η έκδοση πράξης επιβολής προστίμου.
8. Επιμήκυνση της προθεσμίας που δίδεται στον παραβάτη, ώστε αυτός να δύναται να προβαίνει σε παραστάσεις, από δέκα σε δεκαπέντε μέρες, καθώς και καθορισμός ότι το εύλογο χρονικό διάστημα εντός του οποίου η επιτροπή ενστάσεων θα εξετάζει

τυχόν ενστάσεις δε θα υπερβαίνει τους τρεις μήνες. Επιπρόσθετα, γίνεται εισήγηση όπως κατά τη διάρκεια της περιόδου εξέτασης της ένστασης δε θα επιβάλλεται το πρόστιμο των πενήντα ευρώ (€50) για κάθε μέρα καθυστέρησης.

Σημειώνεται ότι όλοι οι παρευρισκόμενοι συμφώνησαν με τις πιο πάνω προτεινόμενες εισηγήσεις για τροποποίηση του νομοσχεδίου και ότι η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω και δεδομένης της σύμφωνης γνώμης όλων των εμπλεκόμενων πλευρών, προχώρησε σε αναθεώρηση του κειμένου του νομοσχεδίου, περιλαμβάνοντας σε αυτό τις εν λόγω εισηγήσεις. Παρά ταύτα, σε μεταγενέστερο στάδιο η υπουργός ενημέρωσε την επιτροπή ότι υπήρχαν εκ νέου παρατηρήσεις από πλευράς των εργοδοτικών οργανώσεων, οι οποίες έπρεπε να τύχουν εξέτασης και από πλευράς του αρμόδιου υπουργείου.

Ως εκ τούτου, στις 14 Ιανουαρίου 2020 η υπουργός κατέθεσε νέο αναθεωρημένο κείμενο σχεδίου νόμου, δηλώνοντας ενώπιον της επιτροπής ότι είχε μεσολαβήσει νέος κύκλος διαβουλεύσεων με τις εργοδοτικές οργανώσεις, από τον οποίο προέκυψε ότι αριθμός εισηγήσεων μπορούσε να γίνει αποδεκτός, ώστε το νομοσχέδιο να υποβληθεί προς ψήφιση. Σύμφωνα με τα πιο πάνω, οι επιπρόσθετες εισηγήσεις αφορούσαν σε:

1. τροποποίηση της σχετικής πρόνοιας που προβλέπει για την επιβολή διοικητικού προστίμου και του σχετικού με αυτήν παραρτήματος, έτσι που το ύψος του επιβλητέου προστίμου να διαφοροποιείται ανάλογα με τη σοβαρότητα των αδικημάτων,
2. τροποποίηση σχετικής πρόνοιας, ώστε το συνολικό επιβλητέο πρόστιμο να μην υπερβαίνει τις πέντε χιλιάδες ευρώ (€5.000) αντί τις δέκα χιλιάδες ευρώ (€10.000) που προβλεπόταν στο αρχικό νομοσχέδιο, με εξαίρεση τις περιπτώσεις επανάληψης της παράβασης, οπότε το συνολικό ποσό του προστίμου δε θα δύναται

να υπερβαίνει τις δέκα χιλιάδες ευρώ (€10.000) σε κάθε περίπτωση ολοκλήρωσης της επιθεώρησης και έκδοσης πράξης επιβολής προστίμου, και

3. καθορισμό έναρξης ισχύος του προτεινόμενου νόμου την πρώτη μέρα του πέμπτου μήνα που θα ακολουθήσει τη δημοσίευση αυτού στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Οι εκπρόσωποι της ΟΕΒ και του ΚΕΒΕ δήλωσαν ενώπιον της επιτροπής ότι, κατόπιν συμβιβασμών που έγιναν στο πλαίσιο του διεξαχθέντος διαλόγου, συμφωνούν με το νομοσχέδιο όπως αυτό έχει αναθεωρηθεί βάσει όλων των πιο πάνω.

Η εκπρόσωπος της ΠΕΟ ανέφερε ότι, παρά τις τροποποιήσεις που έγιναν επί του νομοσχεδίου σύμφωνα με τα πιο πάνω, η οργάνωση την οποία εκπροσωπεί δεν είναι ικανοποιημένη, παρά ταύτα η ψήφισή του σε νόμο είναι επιτακτική. Κοινός στόχος όλων, ανέφερε, πρέπει να είναι η εφαρμογή όλων των νομοθεσιών που προστατεύουν τα δικαιώματα των εργαζομένων, τονίζοντας ότι η ψήφιση του προτεινόμενου νόμου θα συμβάλει στην αποτελεσματικότητα των επιθεωρήσεων που διεξάγονται από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Ο εκπρόσωπος της ΣΕΚ ανέφερε ότι η συνδικαλιστική πλευρά έχει υπαναχωρήσει από τις αρχικές της θέσεις, προκειμένου να προωθηθεί η ψήφιση του εν λόγω νομοσχεδίου και κατ' επέκταση η σύσταση της Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων, ευελπιστώντας ότι με την ψήφιση του προτεινόμενου νόμου θα εφαρμοστεί το σύνολο των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

Ο εκπρόσωπος της ΔΕΟΚ ανέφερε ότι συμφωνεί με το υπό εξέταση νομοσχέδιο, για την ετοιμασία του οποίου, όπως ανέφερε, έγινε εξαντλητικός διάλογος, με αποτέλεσμα αυτό να αποτελεί προϊόν συναίνεσης και κοινής αποδοχής.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και το μέλος της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαδημοκρατών ΕΔΕΚ και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος **Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών** τάσσονται υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου όπως αυτό έχει τελικά αναθεωρηθεί με βάση τα πιο πάνω.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, το μέλος της βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος και το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με την παρούσα έκθεση υποβάλλει το νομοσχέδιο για λήψη τελικής απόφασης στο στάδιο συζήτησής του από την ολομέλεια του σώματος.

Αρ. Φακ.: 23.01.058.108.2017-2 δεύτερη συμπληρωματική

20 Φεβρουαρίου 2020

ΚΛ.Χ/ΜΑΧ